

白山市推广福建省和三明市医改经验深化医改工作任务施工图

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈)联络员及联系方式
一、切实加强医改组织领导	(一)调整医改领导小组组成人员	1. 市级医改领导小组组长由市长担任，副组长由分管副市长担任，成员由市政府秘书长、分管副秘书长和市直有关部门主要负责同志组成。主要负责全市深化医改工作的顶层设计、统筹协调、整体推进和督促落实。	2020年1月底前	市医改领导小组秘书处		卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
		2. 各县(市、区)要参照市级医改领导小组组成模式，完成医改领导小组调整工作。	2020年3月底前	市医改领导小组秘书处		卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
		3. 各县(市、区)要把医改工作列为全面深化改革开放和政府目标管理绩效考核的重要内容。	2020年底前	市医改领导小组秘书处		卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
	(二)强化政府责任	1. 财政部门要积极支持深化医改工作，确保政府对公立医院的投入责任得到	持续推进	市财政局	市卫生健康委	王芳琴	社会保障科 董伟	宋丽霞	宋丽霞

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
一、 切实加强 医改组织 领导		有效落实，并对中医医院给予适当倾斜。							
		2. 结合推进医改重点任务、落实区域卫生规划，积极创新完善财政投入方式。	持续推进	市财政局	市发改委 市卫生健康委	王芳琴	社会保障科 董伟	宋丽霞	宋丽霞
		3. 卫生健康行政部门（含中医药管理部门，下同）要加强医疗卫生行业综合监管。	持续推进	市卫生健康委		张建忠	综合监督科 曹永刚	刘海洋	刘海洋
	(三)推 进实施 健康中 国行动	1. 落实《吉林省落实健康中国行动实施方案》要求，统筹推进实施健康中国行动。	2020 年底前	市卫生健康委	健康中国行动 推进委员会 成员单位	卜凡龙	规划信息科 武传江	武传江	武传江
		2. 制定《白山市贯彻落实健康中国行动实施方案》，普及健康知识、加强健康干预、突出重点人群、防控重大疾病，实现健康服务体系从以“疾病”为中心向以“健康”为中心转变。	2020 年底前	市卫生健康委	健康中国行动 推进委员会 成员单位	卜凡龙	规划信息科 武传江	武传江	武传江

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
二、加大药品耗材集中采购改革力度	(四) 执行国家药品集中采购和使用政策	2019 年底前，全市统一执行国家组织药品集中采购和使用试点扩大区域范围吉林省中选结果。	2019 年底前	市医保局	市政数局 市卫生健康委	李泳君	医药价格和招标采购科 郭文宝	李昀昭	李昀昭
	(五) 确保集采药品在临床应用	各医疗机构要确保中选药品顺利进院，不得以费用控制、“药占比”、用药品种规格数量要求、药事委员会评审以及药品配送企业开户为由影响中选药品的合理使用与供应保障。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	黄绪捷	黄绪捷
三、加强药品耗材使用监管	(六) 完善高值医用耗材临床应用管理	1. 2020 年，要按照国家制定的高值医用耗材重点治理清单和有关工作要求，加大耗材使用治理力度，并将其纳入公立医疗机构绩效考核评价体系。	2020 年底前	市卫生健康委	市医保局 市市场监管局 市税务局	卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	黄绪捷	黄绪捷
		2. 建立和完善高值医用耗材院内准入遴选、院内点评、异常使用预警机制，加大多部门联合惩戒力度，严厉打击商业贿赂、	2020 年底前	市卫生健康委	市医保局 市市场监管局 市税务局	卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	黄绪捷	黄绪捷

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈)联络员及联系方式
三、 加强药品 耗材使用 监管		垄断和不正当竞争、伪造和虚开发票、企业变相捐赠等行为。							
	(七)促进基本药物优先配备使用	强化国家基本药物的主导地位，推动以基本药物为主导的“1+X”用药模式，逐步提升基本药物使用占比。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	乔梁	乔梁
	(八)规范临床合理用药	1. 加强各级医疗机构药事管理和临床药师队伍建设，发挥药师的用药指导作用。落实处方点评制度，严格遵循抗菌药物使用的分级管理原则，控制抗菌药物不合理应用。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
		2. 加强中药饮片合理应用监管，建立中药饮片处方专项点评制度。	持续推进	市卫生健康委		黄仁芬	中医药管理科 邹存武	孙悦	孙悦
	(九)建立重点药品监控机制	1. 对辅助性、营养性等药品建立重点监控目录，开展跟踪监控，超常预警。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
三、 加强药品 耗材使用 监管		2. 按照市级重点监控药品目录，2019 年底前，全市二级以上医疗机构结合自身用药实际，增补不少于 5 种需要监控的药品，整合成本单位监控药品目录并向社会公布，在核发医疗机构许可证的卫生健康行政部门备案。	2019 年底前	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
		3. 卫生健康行政部门对目录执行情况全程监督、动态管理。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
		4. 2020 年底前，卫生健康行政部门全面建立重点药品监控机制。	2020 年底前	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
四、及时动态调整医疗服务价格	(十)及时调整医疗服务价格	要抓住开展药品耗材集中采购、取消医用耗材加成等改革窗口期，通过腾笼换鸟的方式，及时相应调整医疗服务价格，支持公立医院运行机制和薪酬制度改革。2019年12月底前，完成取消医用耗材加成工作，同步调整医疗服务项目价格。	2019年底前	市医保局	市卫生健康委 市财政局	李泳君	医药价格和招标采购科 郭文宝	李昀昭	李昀昭
	(十一)建立医疗服务价格动态调整机制	1. 按照“设置启动条件、评估触发实施、确定调价空间、遴选调价项目、合理调整价格、医保支付衔接、跟踪监测考核”的原则，建立医疗服务价格动态调整机制并组织实施。	持续推进	市医保局	市卫生健康委	李泳君	医药价格和招标采购科 郭文宝	李昀昭	李昀昭
		2. 持续优化医疗服务比价关系，体现技术劳务价值。2020年12月底前，按照国家部署，建立我市医疗服务项目价格动态调整机制。	2020年底前	市医保局	市卫生健康委	李泳君	医药价格和招标采购科 郭文宝	李昀昭	李昀昭

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
四、 及时动态调整 医疗服务价格	(十二) 适时开展调价 评估	1. 2020—2022年，每年要进行调价评估，达到启动条件的要及时调整医疗服务价格，加大动态调整力度，与“三医”联动改革紧密衔接。	2022年底前	市医保局	市卫生健康委 市财政局	李泳君	医药价格和招标采购科 郭文宝	李昀昭	李昀昭
		2. 加强对各县(市、区)医疗服务价格动态调整工作的指导，加大对工作滞后县(市、区)的督促力度。	持续推进	市医保局	市卫生健康委 市财政局	李泳君	医药价格和招标采购科 郭文宝	李昀昭	李昀昭
	(十三) 优化公立医院 收入结构	1. 及时利用好降低药品耗材费用、调整医疗服务价格等增加的医院可支配收入，积极推进公立医院薪酬制度改革。	2020年底前	市医改领导小组秘书处	市医保局 市卫生健康委 市财政局	卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
		2. 各县(市、区)医改领导小组秘书处要定期监测公立医院医疗服务收入占总收入比例、公立医院人员支出占业务支出的比例及变化情况，每年2月底前向市医改领导小组秘书处上报监测结果。	2020年 2月底前	市医改领导小组秘书处		卜凡龙	医政医管与体制改革科 王泽斌	李桂芬	张月

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
五、 积极 推进 薪酬 制度改革	(十四) 落实“两个允许”	鼓励有条件的县(市、区)和公立医院全面推动公立医院薪酬制度改革,暂不具备条件的县(市、区)和公立医院应结合综合医改进展情况,适时开展公立医院薪酬改革工作。	2020 年底前	市人社局	市卫生健康委 市财政局 市医保局	王立君	劳动关系与 事业单位 工资福利科 陈常胜	陈传营	陈传营
	(十五) 开展公立 医院绩效 考核	1. 按照《关于印发吉林省三级公立医院绩效考核实施方案的通知》(吉卫联发〔2019〕50号)要求,组织开展三级公立医院绩效考核工作,并将考核结果向社会公布。	2020 年底前	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
		2. 2020 年,绩效考核范围扩大到二级公立医疗机构。制定公立医院院长(书记)的绩效考核评价办法,考核结果与院长(书记)薪酬挂钩。	2020 年底前	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
	(十六) 促进公立 医院	1. 落实总会计师制度,提升公立医院预算管理和全成本核算水平。	持续推进	市卫生健康委	市财政局 市医保局	卜凡龙	财务科 范丽娟	李景辉	李景辉
		2. 加强公立医院内部运行	持续推进	市卫生健康委	市财政局	卜凡龙	医政医管与		

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
	降本增效	管理，利用信息化手段，规范医疗器械、医疗用品、医疗耗材及办公用品等管理。减少跑冒滴漏，降低医疗成本，提高运行效能。			市医保局		体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
六、大力推进医保精细化管理	(十七) 深化医保支付方式改革	1. 合理确定、动态调整医保基金总额预算指标和按病种付费等支付标准。	持续推进	市医保局	市卫生健康委	李德恩	待遇保障科 费立有	高伟峰	高伟峰
		2. 继续做好高血压及糖尿病门诊用药、国家组织集中采购和使用扩大范围药品支付标准制定执行工作，引导医疗机构和患者合理选用药品，提高医保基金使用效益。	持续推进	市医保局	市卫生健康委	李德恩	待遇保障科 费立有	高伟峰	高伟峰
	(十八) 完善门诊统筹保障政策	有条件的统筹地区探索建立职工门诊统筹制度，进一步完善城乡居民门诊统筹政策，提高基本医保基金保障绩效。	持续推进	市医保局	市卫生健康委	李德恩	待遇保障科 费立有	高伟峰	高伟峰

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
七、 构建 优质 高效的 整合型 医疗卫生 服务体系	(十九) 加强医 疗联合 体建设	1. 充分发挥省、市、县级医联体和专科联盟牵头医院作用，加大医联体综合绩效考核力度，强化考核结果运用。避免上级医院跑马圈地、虹吸基层患者和人才问题。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	绪莹鹤	绪莹鹤
		2. 规范远程会诊诊疗行为，提高远程会诊系统使用效率	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李岩	李岩
	(二十) 推进紧 密型医 联体建 设	1. 加强抚松县县域医共体试点建设。到2020年底，初步建成目标明确、权责清晰、分工协作的新型县域医疗卫生服务体系，逐步形成服务、责任、利益、管理的共同体。	2020年底前	市卫生健康委		卜凡龙	基层卫生科 李毅	刘淑静	刘淑静
		2. 鼓励探索紧密型医疗联合体等纵向合作服务模式实行医保基金总额付费的有效方式。加强监督考核，结余留用、合理超支分担，有条件的地区可按协议约定向医疗机构预付部分医保资金。	持续推进	市医保局	市卫生健康委	李德恩	待遇保障科 费立有	高伟峰	高伟峰

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
七、 构建 优质 高效的 整合型 医疗卫生 服务体系	(二十一)做实 家庭医生 签约 服务	1. 以加强贫困地区高血压、糖尿病等慢性病人群为工作重点, 加快推进家庭医生签约服务, 优先覆盖 65 岁以上老年人、孕产妇、0-6 岁儿童、残疾人、计划生育特殊家庭等重点人群, 提高签约服务质量。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	基层卫生科 李毅	宋继龙	宋继龙
		2. 按照“应签尽签”原则, 做好建档立卡贫困人口家庭医生签约服务工作, 确保签约服务率 100%。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	基层卫生科 李毅	宋继龙	宋继龙

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
七、构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系	(二十二)加强乡村医生队伍建设	根据核定的任务量、考核结果、服务人口，下达拨付乡村医生基本公共卫生服务经费和实施基本药物制度补助经费，探索通过基层医疗卫生机构管理信息系统对补助经费落实情况进行信息化管理。	持续推进	市卫生健康委	市财政局 市医保局	卜凡龙	基层卫生科 李毅	李振民	李振民
	(二十三)大力开展便民惠民服务	持续实施改善医疗服务行动计划。加强预约诊疗和远程医疗制度建设，积极推动就诊“一卡通”、多学科诊疗模式等重点服务项目，鼓励为患者提供全方位的人文关怀，不断提高患者满意度。	持续推进	市卫生健康委		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李岩	李岩
	(二十四)加强中医医疗服务体系建设	1. 破除阻碍中医药传承创新发展的体制机制障碍，优化完善中医医疗服务体系，促进中医药传承创新发展。	持续推进	市卫生健康委	市财政局 市医保局	黄仁芬	中医药管理科 邹存武	张宝利	张宝利

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
		2. 到 2022 年, 实现全市县办中医医疗机构全覆盖, 公立中医医疗机构全部参与中医医联体, 社区卫生服务中心和乡镇卫生院全部设置中医馆、提供中医药诊疗服务。	2020 年底前	市卫生健康委	市财政局 市医保局	黄仁芬	中医药管理科 邹存武	姜泊男	姜泊男
八、 保障 措施	(二十五) 加强 组织领 导	1. 要进一步健全医改组织 领导体制和工作推进机制, 主要负责同志亲自抓、 负总责。	2020 年 3 月底前	市医改领导 小组秘书处		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
		2. 2020 年 3 月底前, 各县 (市、区) 结合实际制定 推广福建省和三明市医改 经验、深化医改的实施方案, 明确相关部门具体任 务并组织实施。	2020 年 3 月底前	市医改领导 小组秘书处		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
	(二十六) 强化 调研指 导	加强对医药卫生体制改革的 调研和指导, 及时发现 问题, 帮助解决困难, 确 保改革顺利实施。重大情 况和问题及时报告市医改 领导小组秘书处。	持续推进	市医改领导 小组秘书处	市医改领导 小组相关 成员单位	卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬

工作任务	具体内容	推进措施	完成时限	牵头部门	配合部门	牵头部门 分管领导	责任科室及负责人	承办人及 联系方式	定期上报 (反馈) 联络员及联系方式
八、 保障 措施	(二十七)加强 宣传培 训	1. 各县(市、区)要认真组织宣传福建省和三明市医改典型经验,着力营造有利于医改工作顺利推进的良好社会氛围,合理引导社会预期。	持续推进	市医改领导小组秘书处		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬
		2. 积极开展医改业务培训,提高政策知晓率和执行力。调动广大医护人员支持和参与改革的积极性,充分发挥改革主力军作用,助推全市医改各项政策落地见效。	持续推进	市医改领导小组秘书处		卜凡龙	医政医管与 体制改革科 王泽斌	李桂芬	李桂芬